



## ЗАПОВЕД

№ АП-03-14-152

Смолян, 11.04.2024 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-784/04.04.2024г. е постъпило Решение № 77, прието от Общински съвет – Баните на заседание, проведено на 29.03.2024 г. по Протокол № 8.

След като извърших проверка и преценка на същото относно неговата законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С Решение № 77/29.03.2024 г., съветът на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ и чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/, е одобрил Окончателен проект на Генерален план за организация на движението (ГПОД) в община Баните, ВЕДНО с графичните части, които са неразделна част от него.

**Решение № 77/29.03.2024 г. на Общински съвет – Баните е незаконосъобразно, предвид следните съображения:**

С горесцитираното решение Общински съвет – Баните е одобрил Окончателен проект на Генерален план за организация на движението (ГПОД) в община Баните, посочвайки като правно основание нормите на чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА и чл. 76, ал. 3 от АПК, които овластяват общинския съвет да решава и други въпроси от местно значение, които не са от изключителната компетентност на други органи, включително за обявяване на определен ден за празничен и неприсъствен на територията на общината, района, кметството или населеното място по предложение на кмета на общината след съгласуване с областния управител, както и да издава нормативни актове, с които да урежда, съобразно нормативни актове от по-висока степен, обществени отношения с местно значение. Видно цитираните норми, същите определят по един общ начин кръга от правомощия на общинския съвет, а не конкретни негови правомощия за одобрение на Окончателен проект на ГПОД.

В случая с така приетото решение органът на местно самоуправление е **одобрил** Окончателен проект на ГПОД в община Баните, без да посочи във фактическата част конкретно правно основание от специален закон или наредба, даващо му правомощие да одобрява Окончателен проект на ГПОД. Такъв специален закон в конкретния случай представлява Закон за движение по пътищата /ЗДвП/, който в чл. 3, ал. 3 посочва, че условията и редът за организиране на движението по пътищата, отворени за обществено ползване, се определят с наредба на министъра на регионалното развитие и благоустройството. На основание на чл. 3, ал. 3 от ЗДвП са издадени Наредба № 1 от 17.01.2001 г. за организиране на движението по пътищата, отменена на 08.12.2023 г. с влизането в сила на новоприетата Наредба № РД-02-20-2 от 24.10.2022 г. за

организиране на движението по пътищата отворени за обществено ползване, в сила от 6.11.2023 г. В цитираните наредби изрично е определен органът компетентен да одобри Окончателен проект на ГПОД, както и процедурата по възлагане, съгласуване и одобряване на Генерален план за организация на движението.

Съгласно § 5 от ПЗР на Наредба № РД-02-20-2 от 24.10.2022 г. за организиране на движението по пътищата започнатите производства по одобряване на ГПОД и ПОБД и на техните изменения до влизането в сила на тази наредба се довършват по реда на Наредба № 1 от 2001 г. за организиране на движението по пътищата. Производствата се считат за започнали от датата на подаване на писмено заявление за одобряване на ГПОД и ПОБД от компетентния орган. Видно цитираната норма определя приложимостта на наредбите спрямо датата, от която е започнало производството по одобряване на ГПОД.

От допълнително изисканите към преписката по приемане на решението Протокол № 4 от месец април 2023 г. и Протокол № 10 от 23.08.2023 г. на Експертен съвет по устройство на територията в община Баните е видно, че разглеждането на проект на ГПОД е изпратен към община Баните с изх.№ 22/24.01.2023 г., като експертния съвет е заседавал и е взел решение за одобрение на Окончателен проект на ГПОД на община Баните на **23.08.2023 г.**, от което следва че производството по одобрение на ГПОД на община Баните е започнало преди влизането в сила на Наредба № РД-02-20-2 от 24.10.2022 г. за организиране на движението по пътищата.

От изложеното следва, че в конкретния случай приложима е Наредба № 1 от 17.01.2001 г. за организиране на движението по пътищата /отм., приложима в настоящия случай/. А съгласно чл. 15 от цитираната наредба, **окончателният проект на ГПОД се одобрява от кмета на съответната община** (район), съответно компетентен да одобри Окончателния проект на ГПОД в община Баните не е общинския съвет, а Кмета на Община Баните. Чл. 15 от този подзаконов нормативен акт ясно регламентира компетентността за приемане на ГПОД, предвиждайки, че окончателният проект на генералния план за организация на движението се одобрява от кмета на съответната община (район). В този смисъл ГПОД, предмет на Решение № 77/29.03.2024 г., е одобрен от некомпетентен административен орган, а именно Общински съвет – Баните. Макар да разполага с обща компетентност по въпросите, касаещи управлението на общинската собственост, в конкретния случай се касае за правомощие, което със специален подзаконов нормативен акт е възложено на кмета на общината.

Освен, че съгласно чл.15 от Наредба № 1 от 17.01.2001 г. за организиране на движението по пътищата /отм., приложима в настоящия случай/, компетентен да одобри процесния акт е кметът на общината, това следва да стане след като същият е преминал изискуемата процедурата по приемането му, което производство, предвид правната същност на актовете, следва да бъде проведено по реда на чл. 75 и следващите от АПК и Закона за нормативните актове. В този смисъл процедурата по изработване, приемане и обнародване на нормативни административни актове, е уредена в глава трета „Изработване на проекти на нормативни актове“ на Закона за нормативните актове /ЗНА/, прилагана субсидиарно на основание чл. 80 от АПК.

Предвид изложеното, Решение № 77/29.03.2024 г. на Общински съвет – Баните, е прието при липса на правно основание и компетентност, с което е нарушен чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, поради което се явява незаконосъобразно.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в Решение № 77/29.03.2024 г. може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на същото на заседание на общинския съвет.

Поради това и на основание чл. 32, ал. 2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл.

31, ал. 1, т. 5 от ЗАДМ. и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

**ЗАПОВЯДВАМ**

Връщам Решение № 77/29.03.2024 г. на Общински съвет – Баните, като незаконосъобразно за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването му.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Баните за изпълнение, а на Кмета на Община Баните за сведение.

**ЗАХАРИ СИРАКОВ/П/**  
*Областен управител*