



ЗА П О В Е Д

№ АП-03-14-506

Смолян, 11.10.2024 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-2087/04.10.2024 г. е постъпило Решение № 128, прието от Общински съвет – Борино на заседание, проведено на 25.09.2024 г. по Протокол № 15.

След като извърших проверка и преценка на същото относно неговата законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С така приетото решение, на основание чл.14 от Наредбата за подпомагане на гражданите на Община Борино с бюджетни и извънбюджетни средства, приета с Решение № 267/27.07.2009 г. на Общински съвет – Борино и предложение с вх.№ 135/18.09.2024 г. от Секретаря на Община Борино, който е и Председател на комисията за подпомагане на гражданите на Община Борино, органът на местното самоуправление е одобрил решението, прието по Протокол № 2/18.09.2024 г. на комисията за подпомагане на гражданите на Община Борино, като е отпуснал еднократни финансови помощи на посочените в решението 231 /двеста тридесет и едно/ физически лица в указаните в същото размери, съответно не е отпуснал помощи на 21 /двадесет и едно/ физически лица.

Видно от интернет страницата на Община Борино, на същата не е публикувана Наредбата за подпомагане на гражданите на Община Борино с бюджетни и извънбюджетни средства, приета с Решение № 267/27.07.2009 г. на Общински съвет – Борино.

От извършена справка на постъпилите решения в архива на Областна администрация – Смолян е установено наличието на Решение № 267/27.07.2009 г. на Общински съвет – Борино и приетата с него Наредба за подпомагане на гражданите на Община Борино с бюджетни и извънбюджетни средства. Същата предвижда изрична процедура, която трябва да бъде спазена преди общинският съвет да приеме решение за отпускане на еднократни помощи на граждани от община Борино. С оглед установяване дали същата е спазена, с писма с наш изх.№ АП-03-09-2087/08.10.2024 г. от Председателя на Общински съвет – Борино е изискано да изпрати преписката по приемане на Решение № 128/25.09.2024 г. и от Директора на ДСП – Девин, за Община Борино – да изпрати изискуемите социални анкети по смисъла на чл.10 от Наредбата, за опускане на помощите на лицата, указани в решението.

В отговор на посоченото, по електронната поща на Областна администрация – Смолян от Председателя на Общински съвет – Борино са изпратени Решение № 128/25.09.2024 г. на съвета, Предложение с вх.№ 135/18.09.2024 г. от Секретаря на Община Борино, който е и Председател на комисията за подпомагане на гражданите на Община Борино и Протокол №

15 от проведеното заседание на 25.09.2024 г., които вече са изпратени с писмо с вх.№ АП-03-09-2087/04.10.2024 г.

Получено е и писмо с вх.№ АП-03-09-2087/09.10.2024 г. от Директора на ДСП – Девин, в което е посочено, че в ДСП – Девин не е постъпвало искане от Община Борино за изготвяне на социални анкети във връзка с Наредба за подпомагане на гражданите на Община Борино с бюджетни и извънбюджетни средства и не са извършвани такива от служителите на дирекцията.

Решение № 128/25.09.2024 г. на Общински съвет – Борино е незаконосъобразно, предвид следните съображения:

От съхраняваната в Областна администрация – Смолян Наредбата за подпомагане на гражданите на Община Борино с бюджетни и извънбюджетни средства, приета от Общински съвет – Борино /НПГОББИС/ е видно, че съгласно чл.1 от същата, с тази наредба се определя редът за набиране, начина на отпускане и отчитане на средствата за подпомагане. Така, съгласно чл.5 от Наредбата, право да кандидатстват за помощи имат гражданите на община Борино с адресна регистрация в общината не по-малка от 5 /пет/ месеца преди подаване на молбата, като в чл.9 са посочени **необходимите документи за кандидатстване**. В чл.10 изрично е указано, че за отпускане на помощи по Наредбата **задължително** се изисква социална анкета от Дирекция „Социално подпомагане“ при община Борино. Съгласно чл.11, помощите се отпускат от Комисия, назначена от кмета на общината с точно посочени председател и членове. В чл.12 от Наредбата е предвидено, че **ежемесечно** председателят на комисията насрочва заседание за разглеждане на постъпилите молби, като съгласно чл.13 въз основа на комплексна оценка, **комисията изготвя мотивирано становище за всеки отделен случай**.

Предвид неизпращането на преписката по приемане на Решение № 128/25.09.2024 г. от Председателя на Общински съвет – Борино, включваща молба на всяко едно от 231 лица, указани в решението, ведно с необходимите към същата документи, задължителната социална анкета от Дирекция „Социално подпомагане“ при община Борино, както и мотивирано становище за всеки отделен случай на комисията по наредбата от ежемесечно заседание за разглеждане на постъпилите молби, не може да се установи дали е спазена изричната процедура по НПГОББИС, която Общински съвет – Борино сам е определил в същата.

Нещо повече – от полученото писмо от Директора на ДСП-Девин се установява, че изискуемите, съгласно чл.10 от НПГОББИС социални анкети изобщо не са извършени в конкретния случай.

Поради това, решението се явява прието в нарушение на НПГОББИС на Общински съвет – Борино.

Също така, непубликуването на интернет страницата на Община Борино на НПГОББИС представлява нарушение на изискването за разгласяване на нормативния акт, приет от общинския съвет, какъвто е наредбата, съгласно чл.7, ал.2 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, каквото изискване изрично е предвидено в чл.37, ал.3 от ЗНА и чл.78, ал.3 от АПК.

От друга страна, Решение № 128/25.09.2024 г. е прието в нарушение и на изискването за посочване на мотиви. В този смисъл в същото, липсват фактически основания за отпускане на еднократни парични помощи на 231 лица, както и за определения размер на всяка помощ. Така, в предложението с вх.№ 135/18.09.2024 г. от Секретаря на Община Борино, който е и Председател на комисията за подпомагане на гражданите на Община Борино, също не са изложени мотиви. С това е нарушен чл.59, ал.2, т.4 от АПК, тъй като решението не съдържа фактически основания за приемането му и с това не отговаря на изискванията за съдържание на административния акт. В самото решение и постъпилото предложение от председателя на комисията не се съдържат конкретни мотиви за неговото приемане. Липсват съображения за изграждането на административната воля и за целения резултат, включително и за неговата икономическа обосновка. Според Решение № 12511 от

ЗАПОВЕД № АП-03-14-506/11.10.2024 г.

21.10.2014 г. по адм. дело № 877/2014 г., на ВАС III отд., константната съдебна практика приема, че само неизлагането на мотиви относно фактическите основания за издаване на акта е съществено нарушение и е самостоятелно основание за отмяна на акта. Волята на съвета може да бъде реализирана само в административно производство, при спазване на изискванията на закона, включително за форма на административния акт по чл.59, ал.1 и ал.2, т.4 от АПК. В същия е следвало да се посочи кои конкретни факти и обстоятелства и приложимото спрямо тях правно основание, мотивират органа да приеме решението. В този смисъл е и Решение № 10623 от 20.10.2021 г. на ВАС по адм. д. № 4183/2021 г., III о.

Предвид гореизложеното, Решение № 128/25.09.2024 г. на Общински съвет – Борино е прието в нарушение на предвидената процедура по приемането му, регламентирана в Наредбата за подпомагане на гражданите на Община Борино с бюджетни и извънбюджетни средства, както и в нарушение на материалния закон – чл.59, ал.2, т.4 от АПК, поради което се явява незаконосъобразно.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в цитираното решение може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на същото на заседание на общинския съвет.

Поради това и на основание чл. 32, ал. 2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от ЗАдм. и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ:

Връщам Решение № 128/25.09.2024 г. на Общински съвет – Борино, като незаконосъобразно за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването му.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Борино за изпълнение, а на Кмета на Община Борино за сведение.

ЗАХАРИ СИРАКОВ /П/
Областен управител