



## ЗАПОВЕД

№ АП-03-14-17

Смолян, 13.01.2022 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-31/06.01.2022 г. е постъпило Решение №279/30.12.2021 г., прието от Общински съвет – Неделино на заседание, проведено на 29.12.2021 г. по Протокол № 31.

След като извърших проверка и преценка на същото относно неговата законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С Решение №279/29.12.2021 г. на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 8 и чл. 9 от ЗМДТ, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от АПК, Общински съвет Неделино е приел изменение и допълнение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услугите на територията на община Неделино, както следва:

§ 1. Чл. 29 се изменя и допълва, както следва:

Размерът на таксата по т. 1 и т.2 се променя от 45 лв. на 50 лв

Размерът на таксата по т. 3 се променя от 25 лв. на 30 лв

Размерът на таксата по т. 4 се променя от 40 лв на 45 лв

(2) Родителите/настойниците на децата в задължителна предучилищна възраст, заплащат 50% /петдесет процента/ от стойността на храната, която е в размер на 2, 38 лв. за присъствен ден, съответно 1,19 лв. Размерът на таксата се намалява пропорционално със средствата, определени с решение на Министерски съвет за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели за съответната бюджетна година и съобразно регламента на чл.283, ал. 11 от Закона за предучилищното и училищното образование

§ Изменението влиза в сила от деня на приемнето му.

С Решение № 279/29.12.2021 г. съветът е приел изменение и допълнение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услугите на територията на община Неделино, представляваща нормативен акт по смисъла на ЗНА.

Съгласно чл. 26, ал. 1 от Закона за нормативните актове изработването на проект на нормативен акт се извършва при зачитане на принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност, ал. 2 в процеса по изработване на проект на нормативен акт се провеждат обществени консултации с гражданите и юридическите лица.

Също така съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове **преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20.** Когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт, публикуването се извършва на Портала за обществени консултации, а когато е орган на местното самоуправление – на интернет страницата на съответната община и/или общински съвет. В процеса по изработване на проект на нормативен акт се провеждат обществени консултации с гражданите и юридическите

лица. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни, а **съгласно ал. 5 след приключването на обществената консултация по ал. 3 и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, съставителят на проекта публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.** Когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт, публикуването на справката се извършва едновременно и на Портала за обществени консултации.

Видно от горесцитираните разпоредби проекта на нормативен акт преди да бъде внесен за издаване или приемане от компетентния орган следва да бъде **публикуван от съставителя на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите**, съответно доклада като в процеса по изработване на проект на нормативен акт се **провеждат обществени консултации с гражданите и юридическите лица.** Съгласно ал. 4 и 5 на чл. 26 от ЗНА, срока за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.

От приложената по преписката документация, както и след направена справка на интернет страницата на Община Неделино е видно, че изготвения и публикуван за обществени консултации проект на наредбата съдържа изменение в разпоредбата на чл. 29, ал. 1.

С така приетото решение обаче съветът е приел изменение и в ал. 2 на чл. 29, което се състои в определяне на **по-високи стойности на сумите, които родителите/настойниците на децата в задължителна предучилищна възраст, заплащат за храната.**

От приложената към преписката по приемане на решението Справка за отразяване на постъпилите предложения и становища от публикувания на интернет страницата на Община Неделино Проект за изменение и допълнение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Неделино става ясно, че по публикувания проект няма постъпили предложения и становища в указания срок.

От Протокол № 31, воден на заседанието на Общински съвет Неделино, проведено на 29.12.2021 г., се установява че Постоянната комисия по бюджет и финанси е предложила изменението на ал. 2 от чл. 29 от наредбата, **представляващо увеличаване на сумите за заплащане на храна от родители/настойници на деца в задължителна предучилищна възраст.**

Общински съвет Неделино следва да има предвид, че след постъпване на горесцитираното предложение относно изменение на наредбата следва същото, ведно с мотиви и обосновка кое налага това увеличение, да бъдат подложени на обществени консултации, с граждани и юридически лица, като бъде отправена покана до местната общност за обществено обсъждане на направеното предложение или съответно да им бъде дадена възможност за предложения и становища в законоустановения срок преди да бъдат внесени от общинския съвет.

От гореизложеното следва, че общински съвет Неделино с горесцитираното решение е приел изменението на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Неделино **без да е включил в публикувания проект на наредбата промените в ал. 2 на чл. 29 от същата, и съответно не е провел обществени консултации с местното население на изменения текст, с което не е спазил императивното изискване на чл. 26 от ЗНА и е нарушил и принципа на достъпност и публичност на административните актове, въведен с чл. 12, ал. 1 от АПК.**

## ЗАПОВЕД № АП-03-14-17/13.01.2022 г.

Това безспорно съставлява нарушение на административно производствените правила, тъй като между обявения за обществено обсъждане проект за подзаконов нормативен акт и така приетия от Общински съвет Неделино не следва да има разлика.

Смисълът, който влага законодателят при предварителното обявяване на разпоредбите, които ще бъдат приети, е да са станали достояние на всички заинтересовани лица, за да могат същите реално да упражнят правото си на предложения и становища по проект.

Нещо повече, с посоченото по-горе не са спазени и принципите на обосновааност, стабилност, откритост, съгласуваност, регламентирани в чл. 26, ал. 1 от ЗНА, които са задължителни при изработването на проект за нормативен акт.

Закона за нормативните актове придава изключително значение на предварителното разгласяване и обсъждане на проекта за наредба с всички заинтересовани лица преди внасянето му за обсъждане и приемане от компетентния орган, за да се гарантират горепосочените принципи, които формулират и целите на изискването.

Предвид изложеното Решение №279/29.12.2021 г., в частта на изменението на чл. 29, ал. 2 от наредбата, е поставено в нарушение на материалния закон – чл. 26 от ЗНА, поради което се явява незаконосъобразно.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в горепосоченото решение на Общински съвет Неделино може да бъде отстранена чрез неговата отмяна.

Поради това и на основание чл.32, ал.2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл.31, ал.1, т.5 от ЗАдм. и чл.45, ал.4 от ЗМСМА

## ЗАПОВЯДВАМ

Връщам Решение № 279 от 29.12.2021 г. на Общински съвет – Неделино, с което са приети изменения и допълнения на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Неделино, в частта на чл. 29, ал. 2, като незаконосъобразно за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването му.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Неделино за изпълнение, а на Кмета на Община Неделино за сведение.

**ЕМИЛ ХУМЧЕВ /П/**  
*Областен управител*