



## ЗА П О В Е Д

№ АП-03-14-80

Смолян, 05.03.2021 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-430/26.02.2021г. е постъпило Решение № 173, прието от Общински съвет – Неделино на заседание, проведено на 18.02.2021г. по Протокол № 18.

След като извърших проверка и преценка на същото относно неговата законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С Решение № 173/18.02.2021 г. съветът, на основание чл.52, ал.1 и чл.21, ал.1, т.6, във връзка с чл.27, ал.4 и ал.5 от ЗМСМА, чл.94, ал.2 и ал.3 и чл.39 от Закона за публични финанси, във връзка с разпоредбите на ЗДБРБ за 2021 година, ПМС № 408 от 2020 г. за изпълнение на ЗДБРБ за 2021г. и Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Неделино, в т. 1 е приел бюджета на Община Неделино за 2021 година, както следва:

**1.1. По приходите в размер на 9 380 780 лв., съгласно Приложение № 1. в.т.ч.**

**1.1.1. Приходи за делегирани от държавата дейности в размер на 4 440 073 лв.**

- Обща субсидия за делегирани дейности 4 132 295 лв.

- Преходен остатък от 2020 година от делегираните от държавата дейности в размер на 307 778 лв., съгласно Приложение № 5.

**1.1.2. Приходи за местни дейности и дофинансиране на държавни дейности в размер на 4 940 707 лв., в.т.ч.:**

- Данъчни приходи в размер на 312 032 лв.

- Неданъчни приходи в размер на 597 169 лв.

**1.1.2.1. Трансфери за местни дейности в размер на 1 506 100 лв., в.т.ч. взаимоотношение от ЦБ:**

- Обща изравнителна субсидия в размер на 745 900 лв.;

- Трансфер за зимно поддържане и снегопочистване в размер на 155 700 лв.;

- Целева субсидия за капиталови разходи в размер на 604 500 лв.

**1.1.2.2. Предоставен трансфер в размер на /-95 462/ лв., в.т.ч. за:**

- Предоставен трансфер за съфинансиране на проекти по Красива България в размер на /- 95 462/ лв.

**1.1.2.3. Временни безлихвени заеми в размер на /- 71898/ лв.**

- Временни безлихвени заеми м/у БО и средства от ЕС в размер на /+30971/ лв.

- Временни безлихвени заеми от/за държавни предприятия - /-102 869/ лв.

**1.1.2.4. Утвърждава разпределението на средствата от преходния остатък за местни дейности в размер на 2 692 766 лв., съгласно Приложение №5.**

**1.2. По разходите в размер на 9 380 780 лв., разпределени по функции, дейности и параграфи, съгласно Приложение № 1.**

- За делегирани държавни дейности 4 440 073 лв.
- За местни дейности 4 922 152 лв.
- Дофинансиране на държавни дейности от местни приходи 18 555 лв.

**В т. 2.1 е приел поименен списък на обектите от разчета за финансиране на капиталови разходи в размер на 4 304 039 лв., съгласно Приложение № 20.**

- Одобрява разпределението на целева субсидия за капиталови разходи в размер на 604 500 лв.
- Одобрява разчет на капиталови разходи, финансирани с приходи от постъпления от продажби на общински нефинансови активи в размер на 253 000 лв.
- Одобрява разпределение от преходен остатък за капиталови разходи в размер на 3 446 539 лв.
- Одобрява индикативен разчет за капиталови разходи със средства от НФЕС, средства по други програми и договори, свързано с тях национално и общинско съфинансиране в размер на -95462лв.

**В т. 3 е утвърдил разходите за заплатите през 2021 г. , без звената от системата на народната просвета , които прилагат система на делегирани бюджети и определя:**

- Числеността на персонала за дейност „Общинска администрация“, съгласно Приложение №21;
- Разпределението на плановите разходи за заплати за 2021г.,съгласно Приложение №1;
- Утвърждава числеността на местните дейности ,съгласно Приложение №22.

**В т. 4 е утвърдил разчета за целеви разходи и субсидии, както следва за:**

- 4.1.Членски внос за НСОРБ – 3 000 лв.;
- 4.2.Обезщетения и помощи по решение на ОбС за погребения на социално слаби лица без близки роднини, помощи за лечение и други, съгласно регистрирани молби на нуждаещите се лица 5000лв.;
- 4.3.Субсидии за Читалища в размер на 183 744 лв., съгласно Приложение № 10:
  - Народно читалище”Светлина - 1938” Неделино 126 324 лв.
  - Народно читалище”Напредък - 1962”с.Средец 45 936 лв.
  - Народно читалище “Зора”с.Изгрев 11 484 лв.
- 4.4.Средства за спортен календар в размер на 6000 лв., съгласно Приложение №23 в.т.ч.субсидии за спортни клубове в размер на 2500 лв.,в.т.ч:
  - Спортен клуб “Джудо –Джуджуцу- Самбо” - 1 500 лв.
  - Спортен клуб по хокей на трева „Лъвчета - 2016“ - 1 000 лв.
- 4.5. Средства за културен календар съгласно финансова план –сметка в размер на 59000 лв., съгласно Приложение №24
- 4.6.Средства за реализация на общински програми и планове през 2021г.по видове програми, както следва :
  - за закрила на детето, за развитие на туризма, за развитие и насърчаване на физическото възпитание, спорта и социалния туризъм и т.н.Упълномощил е кмета на общината да определи и договори допълнителни условия по предоставянето и отчитането на целевите средства по т.4.1-4.6.

**В т. 5 е приел следните лимити и разходи:**

- 5.1.1.Разходи за представителни цели и международна дейност на кмета на общината в размер на 4 064 лв., съгласно чл.92. ал.1 от ЗДБРБ за 2021г.,
- 5.1.2.Разходи за представителни цели на Общински съвет в размер на 2 032 лв. съгласно чл.92. ал.2 от ЗДБРБ за 2021г.
- 5.1.3.Разходи за представително облекло в размер на 5 000 лв.
- 5.2.Утвърждаване показатели по чл.45,ал.1,т.2 от ЗПФ за районите, кметствата и населените места с кметските наместници.

• Разходи за изпълнение на дейностите от местно значение за районите и кметствата, които се финансират от приходите от продажбата или отдаване под наем на имотите предоставени за управление на кметовете по ЗОС.

**В т.6 е утвърдил списък на длъжностите и на лицата, които имат право на транспортни разходи:**

• За пътуване от местоживеенето до месторабота и обратно, съгласно Приложение №25;

**В т.7 е одобрил актуализирана бюджетна прогноза за местни дейности с показатели за 2022г и прогнозни показатели за периода 2023г. и 2024г.**

**В т. 8 е определил разпоредители с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината съгласно Бюджетни сметки както следва:**

- СУ “Св.Св.Кирил и Методий”гр.Неделино - 1 449 234 лв.
- ДГ „Слънце“ гр.Неделино - 293 502 лв.
- ДГ „Пролет“ гр.Неделино - 305 535 лв.
- ЦОП /Център за обществена подкрепа/ - 105 950 лв.
- ЦНСТ /Център за настаняване от семеен тип за пълнолетни лица с физически увреждания –238 350 лв.
- ЦСРИ /Център за социална рехабилитация и интеграция -120 720 лв.

**В т.10 е определил размера на просрочените задължения от предходни години, които ще бъдат разплатени от бюджет 2021г. в размер на 22 437 лв., съгласно Приложение №2.**

**В т.11 е определил размера на просрочените вземания, които се предвиждат да бъдат събрани през 2021г.в размер на 307 194лв.,съгласно Приложение №2.**

**В т. 13 е приел Приложения съгласно ФО №-1/18.01.2021 година:**

- План –график за обслужване на просрочени задължения –**Приложение №2;**
- Справка за размера (ставка)на данъка за 2021 г. - **Приложение № 3;**
- Информация за План –сметка по чл.66 от ЗМДТ за 2021 г.- **Приложение № 4;**
- Справка за разпределението на средствата от предходния остатък от 2020 г. по бюджета на общината за 2021 г. - **Приложение №5;**
- Справка за разпределение на субсидията за 2021 година по читалища – **Приложение № 10;**
- Справка по чл.89 от ЗДБРБ за 2021г.за трансформиране на средства от целева субсидия за капиталови разходи - **Приложение №14;**
- Информация за общинския дълг –**Приложение №15.**

**В т. 14 е оправомощил кмета да извършва компенсирани промени:**

14.1 В частта на дължимите средства по чл.60 и чл.64 от ЗУО

• Съгласно §58 и §60 от ЗИД на Данъчно – осигурителния процесуален кодекс, в сила от 01.01.2021г. е дадена възможност месечните отчисления по чл.60 и чл.64 от ЗУО натрупани за периода от 01.03.2020г. до 31.12.2020г. и цялата 2021г. да останат за сметка на общината, да се изразходват чрез вътрешни компенсирани промени, като същите разходите да се ползват за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване, да бъдат включени и разходи за изпълнение на противоепидемични мерки, извършени на тези територии, без да се изменя приетия от общинския съвет размера на такса за битови отпадъци.

14.2.В частта на делегираните от държавата дейности – между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегираните бюджети, при условия че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегиране дейност;

14.3.В частта на местните дейности- между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите;

**В т. 15 е възложил на кмета:**

- Да утвърди бюджетите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен;

- Да организира разпределението на бюджета по тримесечия и да утвърди разпределението;

- Да информира общинския съвет в случай на отклонение на средния темп на нарастване на разходите за местни дейности и да предлага конкретни мерки за трайно увеличаване на бюджетните приходи и/или трайно намаляване на бюджетните разходи;

- Да включва информация по чл.125, ал.4 от ЗПФ в тримесечните отчети и обяснителни записки към тях;

- Да разработи детайлен разчет на сметките за средства от Европейския съюз по отделните общински проекти, в съответствие с изисквания на съответния Управляващ орган и на МФ;

**В т. 16 е упълномощил кмета:**

- Да разработва и възлага подготовка на общински програми и проекти и да кандидатства за финансирането им със средства по структурни и други фондове на Европейския съюз и на други донори, по национални програми и от други източници за реализиране на годишните цели на общината за изпълнение на общинския план за развитие;

- Да кандидатства за средства от централния бюджет и други източници за финансиране и съфинансиране на общински програми и проекти;

- Да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни програми, включително и на бюджетни организации, чиито бюджет е част от общинския;

- Задължава ръководителите на бюджетните звена, финансирани от общинския съвет за ежемесечно докладване за направените вътрешни промени по бюджета.

- Да ограничава или спира финансиране на бюджетните организации и звена при нарушаване на бюджетната и финансова дисциплина;

**В т. 17 е приел за сведение Протокола от публичното обсъждане на бюджета, съгласно Приложение №26.**

**Решение №173/18.02.2021г. на Общински съвет – Неделино е незаконосъобразно, предвид следните съображения:**

С Решение № 173/18.02.2021 г. съветът, на основание чл.52, ал.1 и чл.21, ал.1, т.6, във връзка с чл.27, ал.4 и ал.5 от ЗМСМА, чл.94, ал.2 и ал.3 и чл.39 от Закона за публични финанси, във връзка с разпоредбите на ЗДБРБ за 2021 година, ПМС № 408 от 2020 г. за изпълнение на ЗДБРБ за 2021г. и Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Неделино е приел бюджета на Община Неделино за 2021 година.

Съгласно нормата на чл. 39 от Закона за публичните финанси, цитирана като едно от правните основания за приемане на решението, с решението за приемане на общинския бюджет за съответната година общинският съвет определя: 1. максималния размер на новия общински дълг; 2. общинските гаранции, които може да бъдат издадени през годината; 3. максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на бюджетната година.

Видно от текста на така приетото решение, съветът не е определил конкретен размер нито на новия общински дълг, нито на общинските гаранции, които може да бъдат издадени през годината, нито максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на бюджетната година, каквото всъщност е изискването на чл. 39 от ЗПФ. В този смисъл е и чл. 94, ал. 3, т. 5 от ЗПФ, съгласно който с решението общинският съвет одобрява и лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година.

В конкретния случай Общински съвет – Неделино в т. 13 на решението е приел информация за състоянието на общинския дълг - Приложение №15, което видно от съдържанието на Приложение №15 представлява информация за състоянието на общинския дълг и издадените общински гаранции през периода на 2020г., а не определяне на конкретен размер на същите за 2021 г., каквото е и изискването на горесцитираните законови норми.

Съгласно чл. 94, ал. 3 от ЗПФ с решението за приемане на бюджета, общинският съвет одобрява и: 1. максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения; 2. максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения; 3. размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година; 4. размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година; 5. лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година; 6. разчетите за финансиране на капиталови разходи, включително разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи; 7. други показатели, включително такива, определени в закона за държавния бюджет за съответната година; 8. индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз; 9. актуализирана бюджетна прогноза.

Видно от цитираната норма е, че с решението за приемане на бюджета на общината, общинският съвет определя задължително реквизитите, изчерпателно изброени в чл. 94, ал. 3 от ЗПФ като част от бюджета, което Общински съвет – Неделино не е направил.

С така приетото Решение №173/18.02.2021г., органът на местно самоуправление не е определил максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината и максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, с което е нарушил императивното изискване на чл. 94, ал. 3, т.1 и 2 от ЗПФ.

В случая законодателят е имал предвид, че дори и общината да няма намерение да поема нов общински дълг и съответно да определя общински гаранции за погасяването му, дори да няма намерения да поема нови задължения за разходи и ангажименти за разходи, то следва с решението му за приемане на общинския бюджет за съответната година да определи размер или да пише, че няма да поема такива през годината но не и да не ги включва в бюджета, тъй като същите са задължителни реквизити по закон.

От гледна точка на гореизложеното следва, че Решение №173/18.02.2021г. е постановено в нарушение на материалния закон, поради липса на изискуемите по закон реквизити, съгласно чл. 39 и чл. 94, ал. 2, т. 1, т. 2 и т. 5 от ЗПФ, поради което се явява незаконосъобразно.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в Решение 173/18.02.2021г. на Общински съвет – Неделино може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на същото от общинския съвет.

ЗАПОВЕД № АП-03-14-80 /05.03.2021г.

Поради това и на основание чл.32, ал.2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл.31, ал.1, т.5 от ЗАдм. и чл.45, ал.4 от ЗМСМА

**ЗАПОВЯДВАМ**

Връщам Решение №173/18.02.2021г. на Общински съвет – Неделино, като незаконосъобразно за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването му.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Неделино за изпълнение, а на Кмета на Община Неделино за сведение.

**НЕДЯЛКО СЛАВОВ /П/**  
*Областен управител*