



ЗА П О В Е Д

№ АП-03-14-8

Смолян, 14.01.2021 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-22/07.01.2021г. са постъпило Решение № 206 прието от Общински съвет – Доспат на заседание, проведено на 23.12.2020г. по Протокол № 18.

След като извърших проверка и преценка на същото относно неговата законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С Решение № 206/22.12.2020г. съветът, на основание чл. 21, ал.1, т.7 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.66 ал. 3, т.2 и чл.67, ал. 3 от ЗМДТ, във връзка с чл.8, ал.1, 2, 3 и 4 от Закона за местните данъци и такси, чл.17 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Доспат, в **точка 2** е приел следните изменения и допълнения в Наредбата за определяне и администриране на местните данъци и такси в община Доспат /Наредбата по чл.9 от ЗМДТ/:

2.1. Чл.12 се допълва с нови ал.4 и 5. Така чл.12 добива следния вид:

Чл.12.(1). Таксата се заплаща от собствениците на недвижими имоти, находящи се в границите и районите определени по реда на чл.11, ал. 2.

(2) . При учредено вещно право на ползване, задължен за такса за битови отпадъци е ползвателя или концесионера.

(3). Когато, недвижим имот, за който се дължи такса за битови отпадъци, правото на собственост или ограниченото вещно право е притежание на няколко лица, те дължат такса за съответните части, които притежават. Всеки от съсобствениците може да плати такса за битови отпадъци за целия имот за сметка на останалите.

(4). /Нова, в сила от 01.01.2021 г./ Физическите и юридическите лица, които ползват жилищни или нежилищни сгради , или части от тях за извършване на търговска дейност, включително и при отдаване под наем за търговска дейност, заплащат такса за Битови отпадъци за сградата или съответната част от нея, съгласно промилите определени за нежилищни имоти на фирми /юридически лица/.

(5). /Нова, в сила от 01.01.2021 г./ Когато размера на ТБО се определя и заплаща на база данъчната оценка на недвижимите имоти, тяхната балансова стойност или пазарната им цена, съдовете за събиране на отпадъци се предоставят на задължените лица /ЗЛ/ според размера на начислената им такса, както следва:

а) когато размера на начислената такса надвишава сумата предвидена за заплащане на контейнер – 4 куб. м., на ЗЛ се предоставя контейнер 4 куб. м.

б) когато размера на начислената такса надвишава сумата предвидена за заплащане на съд от тип „Бобър“, но е по-малка от тази за контейнер – 4 куб. м. , на ЗЛ се предоставя съд от тип „Бобър“.

в) когато размера на начислената такса е по-малък от предвидената такса за съд от тип „Бобър“, на ЗЛ се предоставя 110 л. кофа от тип „Мева“.

2.2. Чл.16 се допълва с нова ал. 3. Така чл.16 добива следния вид:

Чл.16. (1) Таксата **не се събира**, когато Общината не предоставя услугата по чл.11, ал.1.

(2) /нова от 31.03.2017 г./ Освобождават се от заплащане на такса за битови отпадъци в частта за сметосъбиране и сметоизвозване, собствениците или ползвателите на имоти, които не ги използват през цялата година и на незастроени дворни места в регулационните граници на населените места на общината. Освобождаването се осъществява на основание подадена декларация в община Доспат от собственика или ползвателя на имота до края на предходната година, по образец одобрен със Заповед на Кмета на Община Доспат. Декларацията трябва да съдържа подписите на всички собственици (ползватели), а при юридическите лица - подпис на представляващия/управителя.

(3) /Нова в сила от 01.01.2021 г./ Община Доспат може да провери през годината, за която е декларирано, че имота няма да се ползва, дали имота се ползва, като поиска справка за ползвана ел. енергия и/или вода през годината от съответните доставчици на ел. енергия и/или вода. Ако се установи , че има потребление на вода и/или ел. енергия, таксата Битови отпадъци се начислява по партидата на Задълженото лице за съответната година и се събира със дължимите лихви за закъснение.

2.2. В чл.18 досегашния текст става ал.1 и се допълва с нова ал. 2. Така чл.18 добива следния вид:

Чл. 18. (1). Таксата за битови отпадъци в частта за сметосъбиране и сметоизвозване може да се определя и според количеството на отпадъците измерени чрез броя на необходимите съдове - кошове, контейнери- големи и тип “Бобър”, за които лицата задължени за таксата, подават в Община Доспат, декларация по образец одобрен със заповед на Кмета на Община Доспат в срок до 30 ноември на предходната година.

(2). /Нова, в сила от 01.01.2021 г./ Физическите и юридическите лица, които ползват жилищни или нежилищни сгради, или части от тях за извършване на търговска дейност, включително и при отдаване под наем за търговска дейност, могат да заплащат такса за Битови отпадъци според вида и броя на съдовете, за сградата или съответната част от нея, както следва: за контейнер – 4 куб. м. и/или за съд тип „Бобър“, в зависимост от това кой от двата вида съд са заявили до края на предходната година.

Решения № 206 в т. 2/23.12.2020г. на Общински съвет – Доспат е незаконосъобразно, предвид следните съображения:

С Решение № 206 в т. 2/23.12.2020 г. съветът е приел изменения и допълнения в Наредбата за определяне и администриране на местните данъци и такси в община Доспат /Наредбата по чл.9 от ЗМДТ/, представляваща нормативен акт по смисъла на ЗНА.

Съгласно чл. 26, ал. 1 от Закона за нормативните актове изработването на проект на нормативен акт се извършва при зачитане на принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност, ал. 2 в процеса по изработване на проект на нормативен акт се провеждат обществени консултации с гражданите и юридическите лица.

Също така съгласно чл.26, ал. 3 от Закона за нормативните актове **преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20. Когато съставителят на проекта е**

орган на изпълнителната власт, публикуването се извършва на Портала за обществени консултации, а когато е орган на местното самоуправление – на интернет страницата на съответната община и/или общински съвет. в процеса по изработване на проект на нормативен акт се провеждат обществени консултации с гражданите и юридическите лица. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни, а **съгласно ал. 5 след приключването на обществената консултация по ал. 3 и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, съставителят на проекта публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.** Когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт, публикуването на справката се извършва едновременно и на Портала за обществени консултации.

Видно от горесцитираните разпоредби проекта на нормативен акт преди да бъде внесен за издаване или приемане от компетентния орган следва да бъде **публикуван от съставителя на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите**, съответно доклада като в процеса по изработване на проект на нормативен акт се **провеждат обществени консултации с гражданите и юридическите лица.** Съгласно ал. 4 и 5 на чл. 26 от ЗНА, срока за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.

По приложената документация към преписката липсват доказателства проекта за изменение на наредбата да е качен на интернет страницата на Община Доспат, заедно с мотивите, съответно доклада за обществени консултации в законоустановения срок, с което е нарушено императивното изискване на чл. 26 от ЗНА.

Видно от приложените документи към изпратената преписка, приетите изменения и допълнения към наредбата, в точка 2 на цитираното решение, са в резултат на постъпили във връзка с предстоящо общественото обсъждане на 21.12.2020г. на План-сметка за ТБО за 2021г. и определяне размерите на таксата за 2021г., предложения от заместник- кмета на Община Доспат и Началник ОП “ОБЧ-Доспат“.

Общински съвет Доспат следва да има предвид, че след постъпване на горесцитираните предложения относно изменение на Наредба по чл. 9 от ЗМДТ следва същите да бъдат подложени на обществени консултации с граждани и юридически лица, като бъде отправена покана до местната общност за обществено обсъждане на направените предложения или съответно да им бъде дадена възможност за предложения и становища в законоустановения срок преди да бъдат внесени за приемане от общински съвет.

От изложеното следва че Общински съвет – Доспат, с цитираното решение, е приел изменението на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Доспат без да е публикувал проект на изменение, и без да е провел обществени консултации с местната общност на проекта за изменение, с което не е спазил императивното изискване на чл. 26 от ЗНА, с което е нарушил и принципа на достъпност и публичност на административните актове, въведен с чл. 12, ал.1 от АПК.

Нещо повече с посоченото по-горе не са спазени и принципите на обосновааност, стабилност, откритост и съгласуваност, регламентирани в чл. 26, ал.1 от ЗНА, които са задължителни при изработването на проект за нормативен акт. Всички тези изисквания на закона не са били спазени, което представлява съществено нарушение на материалния закон.

Предвид изложеното Решение № 206 в т. 2/23.12.2020г е постановено в нарушение на материалния закон – чл.26 от Закона за нормативните актове, поради което се явява незаконосъобразно.

ЗАПОВЕД № АП-03-14-8/14.01.2021г.

Поради това и на основание чл.32, ал.2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл.31, ал.1, т.5 от ЗАдм. и чл.45, ал.4 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ:

Връщам Решение №206 в частта на точка 2 от 23.12.2020г., на Общински съвет – Доспат, като незаконосъобразни за ново обсъждане в 14 – дневен срок от получаването им.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Доспат за изпълнение, а на Кмета на Община Доспат за сведение.

НЕДЯЛКО СЛАВОВ /П/
Областен управител