



ЗАПОВЕД

№ АП-03-14-174

Смолян, 04.06.2021 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-1030/31.05.2021г. е постъпило Решение № 3 289, прието от Общински съвет – Златоград на заседание, проведено на 19.05.2021г. по Протокол № 26.

След като извърших проверка и преценка на същото относно неговата законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С Решение № 3 289 /19.05.2021г., съветът на основание чл.6, ал.1, б."в" и „г", чл. 8, ал.6 и чл.9 от Закона за местни данъци и такси, чл.283, ал.9, ал.10, т.1, ал.11 и чл. 298, ал.2, ал.3, т.1 и ал.4 от Закона за предучилищно и училищно образование, чл.21, ал.1, т.7 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.79 от Административнопроцесуалния кодекс, в **точка 1** е приел Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8 за определянето и администрирането на местните такси и цени на права и услуги на територията на Община Златоград

§1. В чл. 33, ал.2 се изменя, както следва:

(2) От родителите или настойниците на деца в задължително предучилищно образование, осъществявано в общинските детски градини, се събира месечна такса само за дейностите по хранене, извън финансираното от държавата, съгласно Приложение № 1.

§. 2 В чл.33 се добавят следните алинеи и точки:

„Чл. 33, (ал.3) За таксата по ал. 2 се прилагат преференциите по чл.34, ал.1, ал.2 и ал.3

(ал.4) При условията на действие на разпоредбата на чл.283, ал.9 от Закона за предучилищно и училищно образование:

1. за категориите деца, определени в чл.34 не се заплаща такса по ал.2
2. извън случаите по т.1, таксата по ал.2 се заплаща в намален размер, определян ежегодно с решение на Общински съвет Златоград.

(ал. 5) В едномесечен срок от определяне с акт на Министерски съвет на средствата от държавния бюджет по чл.283, ал.9 от ЗПУО за съответната година, Общинска администрация Златоград, изготвя и внася пред Общински съвет Златоград предложение за конкретния размер на намалението на таксата по ал.4, т.2.

(ал.6) За освобождаване от заплащане на такса в случаите по ал.3 и ал.4, т.1 се прилага чл.36”

§3. В Приложение №1 от приложения към Глава втора, видове Местни такси

Във II. Такса за ползване на детска ясла и детска градина се създава нова точка 2а със следното съдържание:

„2а. за дейностите по хранене, извън финансираното от държавата, на деца в задължителното предучилищно образование, осъществявано в общинските детски градини, се заплаща:

- такса по предложение второ на чл.33, ал.4;
- при условията на действие на разпоредбата на чл.283, ал.9 от Закона за предучилищното и училищното образование – таксата, определена по реда на чл.33, ал.4, т.2 с решение на Общински съвет Златоград”

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§4. „За 2021 година от родителите или настойниците на деца в задължителното предучилищно образование, осъществявано в общинските детски градини, извън определените в чл.34, за дейностите по хранене, извън финансираното от държавата се събира месечна такса в размер на:

- таксата по предложение второ на чл.33, ал.4 от Приложение №1, намалена с 20%”

§5. Настоящата наредба влиза в сила от 01.01.2021 г.

Решение №3 289/19.05.2021г на Общински съвет – Златоград е незаконосъобразно, предвид следните съображения:

С Решение № 3 289 /19.05.2021г., съветът, на основание чл.283, ал.9, ал.10, т.1, ал.11 и чл. 298, ал.2, ал.3,т.1 и ал.4 от Закона за предучилищно и училищно образование, е приел Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8 за определянето и администрирането на местните такси и цени на права и услуги на територията на Община Златоград, като в § 5 е посочил, че същата влиза в сила от **01.01.2021 г.**

Съгласно чл. 283, ал. 11 от ЗПУО първостепенният разпоредител с бюджет е длъжен да осигури пълно подпомагане на заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, с не по- малко от 50 на сто от средствата по ал. 9.

Съгласно чл.298, ал 2 от ЗПУО родителите на децата заплащат такси за издръжка на дейности, които не се финансират от държавния бюджет, а на децата в задължително предучилищно образование - само такси за дейностите по хранене, извън финансираното от държавата, съгл. ал.3 т.1 Размерът и редът за заплащане на таксите по ал. 2 се определят: 1. със Закона за местните данъци и такси - за общинските детски градини и училища; а съгласно чл. 4 родителите не заплащат такси в случаите, определени с нормативен акт.

В конкретния случай общинският съвет е изменил своята Наредба, въз основа на нормативен акт – ЗПУО, съгласно правомощията дадени му от закона, считано от 01.01.2021 г. т.е. тези промени влизат в от цитираната дата.

Видно от предоставената преписка, решението е прието от Общински съвет – Златоград на **19.05.2021г.**, като същевременно според диспозитива на същото измененията в наредбата влизат в сила от **01.01.2021 г.**

От гореизложеното следва съгласно текста на така приетото решение, определените изменения в такси за дейностите по хранене на децата в задължителна предучилищна възраст, влизат в сила пет месеца преди същото да бъде прието, давайки му обратна сила.

Общински съвет – Златоград следва да има предвид, че **липсва валидно правно основание за предаване обратна сила на акта.**

Видно от приложената преписка, както и Докладна записка на Кмета на Община Златоград, Протокол № 26 на Общински съвет Златоград, воден на заседание проведено на 19.05.2021г. **не са посочени мотиви и основания, които да обосновават необходимостта от придаване на обратна сила на наредбата.**

Съгласно разпоредбата на чл. 14, ал.1 от Закона за нормативните актове **обратна сила на нормативен акт може да се даде само по изключение, и то с изрична разпоредба, а съгл. ал.2 обратна сила на нормативен акт издаден въз основа на**

друг нормативен акт, може да се даде само ако такава сила има актът, въз основа на който то е издаден.

В конкретния случай не е посочено валидно правно основание за придаване на обратна сила на Решение № 3 289 /19.05.2021г на Общински съвет Златоград, а също така видно от ЗПУО, цитиран в решението като правно основание не е предвидена обратна сила, за да може да се приеме, че такава е дадена на приетите изменения в наредбата.

Общински съвет Златоград следва да има предвид, че актовете на общински съвет влизат в сила по общия ред, в това число и приетите с тях изменения и допълнения, от датата на влизане в сила на решенията, освен ако това не е изрично предвидено, като целта е пораждање на правни последици единствено и само занапред. **Обратна сила се допуска само в изрични случаи**, при това в интерес на справедливостта и при посочване на изрични мотиви, които налагат това.

Нещо повече константна и непротиворечива съдебна практика приема за ноторно известен факта, че административните актове действат занапред, като наред с това обратно действие, може да им бъде придадено само с нормативен акт, какъвто в конкретния случай не е посочен.

Предвид изложеното, Решение № 3 289 /19.05.2021г на Общински съвет Златоград е постановено в нарушение на императивната разпоредба на чл. 59, ал.2 т. 4 от АПК, при липса на валидно правно основание за приемането му, поради което се явява незаконосъобразно.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в горепосоченото решение на Общински съвет – Златоград може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на същото на заседание на общински съвет.

Поради това и на основание чл.32, ал.2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл.31, ал.1, т.5 от ЗАдм. и чл.45, ал.4 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ:

Връщам Решение № 3 289 /19.05.2021г., на Общински съвет – Златоград, като незаконосъобразно за ново обсъждане в 14 – дневен срок от получаването му.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Златоград за изпълнение, а на Кмета на Община Златоград за сведение.

СТЕФАН САБРУТЕВ /П/
Областен управител